De los Senadores Francisco Javier Castellón Fonseca, María de los Ángeles Moreno Uriegas, María del Socorro García Quiroz, Yeidckol Polevnsky Gurwitz y Ricardo Monreal Ávila y de los Diputados Vidal Llerenas Morales y Juan Carlos López Fernández, la que contiene punto de acuerdo por el que se solicita la comparecencia del Subsecretario de Competitividad y Normatividad y del Director General de Normas, ambos de la Secretaría de Economía.

SE TURNÓ A LA COMISIÓN DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL DE LA CÁMARA DE SENADORES.
Documento en Trámite

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA LA COMPARECENCIA DEL SUBSECRETARIO DE COMPETITIVIDAD Y NORMATIVIDAD, JOSÉ ANTONIO TORRE MEDINA, Y DEL DIRECTOR GENERAL DE NORMAS, CHRISTIAN TURÉGANO ROLDÁN, AMBOS DE LA SECRETARÍA DE ECONOMÍA.

Los suscritos, **FRANCISCO JAVIER CASTELLÓN FONSECA, MARÍA DE LOS ÁNGELES MORENO URIEGAS, MARÍA DEL SOCORRO GARCÍA QUIRÓZ, YEIDCKOL POLEVNSKY GURWITZ, RICARDO MONREAL ÁVILA, VIDAL LLERENAS MORALES Y JUAN CARLOS LÓPEZ FERNÁNDEZ**, Senadores y Diputados de la LXI Legislatura del H. Congreso de la Unión, e integrantes de los grupos parlamentarios del Partido de la Revolución Democrática, del Partido Revolucionario Institucional y del Partido del Trabajo, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y 266 del Reglamento del Senado de la República. Someten a consideración de ésta Comisión Permanente, la siguiente proposición con **PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA LA COMPARECENCIA DEL SUBSECRETARIO DE COMPETITIVIDAD Y NORMATIVIDAD, JOSÉ ANTONIO TORRE MEDINA, Y DEL DIRECTOR GENERAL DE NORMAS, CHRISTIAN TURÉGANO ROLDÁN, AMBOS DE LA SECRETARÍA DE ECONOMÍA**, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El pasado 1° de junio de 2011, el Pleno de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión aprobó en votación económica un “Acuerdo por el que se solicita un informe al Subsecretario de Competitividad y Normatividad de la Secretaría de Economía sobre las razones que motivaron la emisión de una Convocatoria para enviar propuestas en materia de cooperación regulatoria en el marco del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, y por el que se exhorta al Ejecutivo Federal, a que a través de la Secretaría de Economía, no emita nuevos Acuerdos de Equivalencia a las Normas Oficiales hasta en tanto la Suprema Corte de Justicia de la Nación, resuelva la Controversia Constitucional 66/2010 interpuesta por el Senado de la República”.

La respuesta fue remitida por Rodrigo Ortega Cajigas, Director General de Enlace de la Secretaría de Economía, el 8 de junio de 2011, mediante el oficio número 100.2011.DGE.0422, y contiene el Informe elaborado por el Ing. José Antonio Torre Medina, Subsecretario de Competitividad y Normatividad de la dependencia.

En su informe, el Subsecretario reseña que desde el 10 de agosto de 2010, en el marco Cumbre de Líderes de América del Norte en Guadalajara, los Presidentes de México y de los Estados Unidos, así como el Primer Ministro de Canadá, “hicieron un compromiso para fortalecer y ampliar el trabajo de cooperación regulatoria como parte de los esfuerzos para hacer la región de Norteamérica más competitiva”.

En el mismo documento, el Ing. Torre Medina señala que “el compromiso está encaminado a impulsar la estandarización de regulaciones y certificaciones de los productos de la región, así como de los procedimientos sanitarios y fitosanitarios que pueden simplificarse (...) sin comprometer la salud humana, animal o vegetal, la seguridad del consumidor y la protección del

medio ambiente, entre otros intereses legítimos”.

Derivado de ello, el 19 de mayo de 2010, los presidentes Felipe Calderón y Barack Obama instruyeron la creación del Consejo de Alto Nivel para la Cooperación Regulatoria entre México y los Estados Unidos de América para eliminar costos innecesarios en materia de regulación. El propio José Antonio Torre Medina preside el Consejo, junto con su equivalente norteamericano.

La primera sesión del Consejo, de acuerdo con el Informe, se llevó a cabo en Washington, D.C., en septiembre del 2010, posterior a la publicación de los *Acuerdos de Equivalencia* en el Diario Oficial de la Federación (17 de agosto), los cuales han sido recurridos por el Senado de la República ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación, la cual aún no ha sido resuelta hasta el día de hoy.

El Senado de la República sustenta en su la Controversia Constitucional 66/2010 que la Secretaría de Economía no está facultada para la emisión de Acuerdos de dicha naturaleza, los cuales son, en consecuencia, inconstitucionales, y que el Ejecutivo Federal ha invadido las atribuciones del Senado de la República al interpretar el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) al publicarlos fundamentando su atribución regulatoria en el mencionado instrumento internacional, además de haber violentado el orden jurídico nacional que establece un procedimiento para la emisión y modificación de Normas Oficiales Mexicanas, contenido en la Ley Federal sobre Metrología y Normalización.

Si bien el Informe de la Subsecretaría reseña los antecedentes y elabora una cronología de las reuniones y eventos, además de exponer los objetivos tanto del Consejo Técnico como de la Convocatoria publicada el 14 de abril en lo particular, no se informa sobre dos elementos centrales: por un lado, las características del proceso de negociación con el vecino país del norte y la forma en que se evaluarán las demandas y ofertas de disposiciones o procesos susceptibles de mejora regulatoria en cada país, que garanticen un tratamiento recíproco para los intereses de México; y por el otro, las posibles medidas que se han considerado para instrumentar la mejoras regulatorias que se acuerden, tales como la modificación de estandarización de Normas, la celebración de acuerdos de reconocimiento mutuo, la reducción de tarifas aduanales, etc.

La preocupación de los legisladores proponentes en este proceso de mejora regulatoria que impulsa el Ejecutivo Federal estriba en la posibilidad, con base en los antecedentes, de que la Secretaría de Economía recurra a instrumentos de dudosa constitucionalidad como los referidos *Acuerdos de Equivalencia*, o bien, que se establezcan compromisos internacionales de cualquier índole que dejen a la industria nacional en una situación de desventaja, como le ocurrió a la industria de los dispositivos médicos con las reformas al Reglamento de Insumos para la Salud publicadas en el Diario Oficial el año pasado.

En la reunión de la Tercera Comisión de Trabajo de la Comisión Permanente, celebrada el 25 de mayo de 2011, se aprobó requerir un informe antes de llamar a comparecer al funcionario, tal y como lo solicitaba la proposición con punto de acuerdo original, y solamente citarlo en caso de que el informe resultara insuficiente.

Por tal motivo, al considerar que el informe de la Subsecretaría no ha sido claro ni específico en asuntos trascendentales, los legisladores proponentes consideramos que es necesaria la presencia del Subsecretario José Antonio Torre Medina para que amplíe la información, así como para que explique e informe anticipadamente las medidas que podrían instrumentarse y que se han considerado para perseguir los objetivos de mejora regulatoria que deriven de los trabajos del Consejo de Alto Nivel para la Cooperación Regulatoria entre México y los Estados Unidos de América.

De la misma manera, y debido a que el proceso de mejora regulatoria que impulsan ambas naciones como lo ha expuesto el Subsecretario en su informe, involucraría forzosamente la revisión del marco normativo nacional para hacerlo más simple y compatible con el estadounidense, consideramos que la presencia del Director General de Normas, Christian

Turégano Roldán, responsable de la formulación, revisión, expedición, modificación y difusión de las normas oficiales mexicanas, es fundamental para comprender todo este proceso de “mejora regulatoria” entre ambos países.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

Primero. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, solicita la comparecencia del Subsecretario de Competitividad y Normatividad, José Antonio Torre Medina, y del Director General de Normas, Christian Turégano Roldán, ambos de la Secretaría de Economía, a efecto de que expliquen y amplíen la información contenida en el Informe sobre la CONVOCATORIA para enviar propuestas en materia de cooperación regulatoria en el marco del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, con el fin de eliminar o reducir costos innecesarios para fomentar el comercio exterior y la inversión, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 14 de abril del presente año, remitido por la propia Subsecretaría en respuesta a la solicitud de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión, así como para que expliquen e informen anticipadamente las medidas que se han considerado y que podrían instrumentarse para perseguir los objetivos de mejora regulatoria que deriven de los trabajos del Consejo de Alto Nivel para la Cooperación Regulatoria entre México y los Estados Unidos de América.

Segundo. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Secretario de Economía, Bruno Ferrari García de Alba, a respetar a cabalidad las disposiciones normativas en materia de mejora regulatoria establecidas en la Ley Federal de Procedimiento Administrativo y en la Ley Federal sobre Metrología y Normalización.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, a los 24 días de agosto de 2011.

SEN. FRANCISCO JAVIER CASTELLÓN FONSECA

SEN. MARÍA DE LOS ÁNGELES MORENO URIEGAS

SEN. MARÍA DEL SOCORRO GARCÍA QUIRÓZ

SEN. RICARDO MONREAL ÁVILA

DIP. VIDAL LLERENAS MORALES

DIP. JUAN CARLOS LÓPEZ FERNÁNDEZ